

## LA NUEVA COMUNIDAD ANDINA Y EL APOYO DE LA UNIÓN EUROPEA\*

MARÍA CARMELA JULIO GIRALDO\*\*

Recibido 26 de Agosto de 2010/Enviado para Modificación 1 de Octubre de 2010/Aceptado 4 de Noviembre de 2010

### RESUMEN

*Las instituciones de la Comunidad Andina, han venido trabajando en la consolidación de una integración multidimensional a través del fortalecimiento de sus aspectos sociales, políticos, ambientales e institucionales, al margen de los logros y fracasos en sus aspectos económico-comerciales y a pesar de las disputas entre los gobiernos de sus países miembros. En este proceso, el apoyo de la Unión Europea ha sido fundamental, gracias al rediseño de su estrategia prointegracionista aplicada en América Latina. Explicar cómo ha sido el proceso de consolidación de la integración multidimensional andina y qué papel ha jugado en esto la cooperación para el desarrollo de la Unión Europea, son los objetivos del presente artículo.*

**Palabras clave:** Comunidad Andina, integración regional, multidimensionalidad, nueva agenda estratégica, cooperación internacional, Unión Europea.

**Clasificación JEL:** F15, F35, O19

### ABSTRACT

*The institutions of the Andean Community have been working on consolidating a multidimensional integration by strengthening their social, political, environmental and institutional aspects, independently the successes and failures in its economic-commercial aspects and despite the disputes between the governments of its member countries. In this process, the European Union support has been instrumental, through the redesign of its pro-integrationist strategy developed*

\* Este artículo es el resultado de una investigación desarrollada en el marco del proyecto "Cooperación para el Desarrollo e Integración Regional en América Latina", del Grupo de Investigación de la Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo (GIELACID), de la Universidad de San Buenaventura Sede Cartagena. Fue financiada por la Conferencia Episcopal Italiana (CEI) y la ONG italiana COOPI.

\*\* Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo. Universidad de San Buenaventura en convenio con la Universidad de Pavia-Italia. Correo Electrónico: mcjulio83@yahoo.com.

*in Latin-America. Explain how was the process of consolidation of the Andean multidimensional integration and what role it has played the development cooperation of the European Union, are the objectives of this article.*

**Key words:** *Andean Community, regional integration, multidimensionality, new strategy agenda, international cooperation, European Union.*

**JEL Classification:** *F15, F35, O19*

## INTRODUCCIÓN

Las instituciones de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), han venido diseñando en las últimas dos décadas una agenda multidimensional de integración que, sobre la base de ciertos logros comerciales y un gran potencial institucional, busca articular los esfuerzos de los hoy cuatro países andinos en la búsqueda por superar los problemas de desarrollo económico y social que los afectan conjuntamente. Más allá de la transformación productiva que se promovió en sus comienzos y del crecimiento del comercio intraandino, la CAN ha buscado nuevos sentidos a su existencia a partir de la creación de políticas, estrategias y mecanismos institucionales de alcance regional en temas no comerciales, que han sentado las bases para la consolidación de un nuevo modelo de integración regional.

Desde el primer semestre de 2010, durante la presidencia pro tempore de la Comunidad Andina a cargo de Perú, se ha puesto especial énfasis en la agenda multidimensional, concretando muchos de sus objetivos en la hoy llamada nueva agenda estratégica, con el fin de demostrar que, a pesar de los conflictos surgidos en el seno de la CAN por el enfrentamiento entre las diferentes concepciones del desarrollo y por una aparente parálisis institucional, es posible avanzar en otros temas menos controversiales que los macroeconómicos, como son los asuntos sociales, fronterizos, migratorios, ambientales, de participación, entre otros.

En este contexto es importante destacar el papel de un gran aliado de la CAN: la Unión Europea (UE), un actor internacional que ha venido apoyando la integración regional en América Latina, y especialmente al grupo andino, a través de la aplicación de una estrategia prointegracionista como parte de su política de cooperación para el desarrollo. En el marco de dicha estrategia, se han desarrollado una serie de modalidades de cooperación (descritas con detalle en Julio (1)) que han dado cuenta del esfuerzo por contribuir a la consolidación del proceso de integración andina en sus dimensiones comerciales, políticas, sociales e institucionales desde la década de los ochenta, y de manera más clara a partir de

la elaboración de los Documentos de Estrategia Regional desde el año 2002. Si bien la UE tuvo que reconocer que la CAN no pudo actuar como un bloque regional a semejanza del europeo durante la negociación del acuerdo de libre comercio (inicialmente llamado Acuerdo de Asociación), y terminó aceptando las negociaciones bilaterales con Colombia y Perú, sigue apostando por la integración andina, apoyando ahora estas nuevas dimensiones.

La salida de Venezuela de la CAN en abril de 2006, debido principalmente al inicio de las negociaciones de un acuerdo de libre comercio con los Estados Unidos por parte de Perú y Colombia, generó una de las mayores crisis que este bloque regional ha debido enfrentar. A pesar de ello, los cuatro países restantes renovaron su compromiso con la Comunidad en una Reunión Extraordinaria en Quito en junio de 2006 y la UE, por su parte, señaló que Venezuela podría seguirse beneficiando de los proyectos de la CAN durante el periodo de transición (Comisión Europea, 2007), lo cual es un reflejo manifiesto de su posición de respeto y no intromisión en los conflictos intergubernamentales entre los países andinos. Es claro que aún sin Venezuela, el bloque andino sigue siendo importante para la UE.

A continuación se realizará un análisis de los antecedentes y la situación actual de la Comunidad Andina a la luz de la agenda multidimensional que ha buscado darle un nuevo impulso a la integración. Posteriormente, se mencionarán los proyectos de cooperación enmarcados en la estrategia prointegracionista de la UE, con el fin de verificar en qué medida han apoyado los principales aspectos de dicha agenda multidimensional. De esta forma es posible demostrar que la UE sigue siendo un referente importante para la región y que su apoyo ha ido orientado a lograr la apropiación y la alineación necesarias para que sea un eficaz instrumento de desarrollo económico y social.

### *LA INTEGRACIÓN MULTIDIMENSIONAL*

Las reformas económicas, realizadas por los países andinos para enfrentar la crisis de la década de los ochenta, condujeron a una modificación sustancial de los principales objetivos del Grupo Andino, en un intento por recuperar su potencial integrador, profundamente afectado por los permanentes incumplimientos de la normativa andina y la caída del comercio intraregional en los años precedentes. Con el Protocolo de Quito de 1987 (2), primera muestra de tal modificación, se sentaron las bases para impulsar un nuevo modelo de integración, con el cual se abandonaba la posibilidad de consolidar un mercado regional para la transforma-

